

草案说明事项

一、地方政府债务情况说明

（一）2025 年全市政府债务情况。

1. 全市政府债务限额和余额情况。按照预算法和国务院关于加强地方政府性债务管理的有关规定，地方政府债务余额实行限额管理，年度限额等于上年限额加上当年新增限额（或减去当年调减限额）。2024 年，省财政厅核定我市地方政府债务限额 2033.53 亿元，其中一般债务限额 779.42 亿元、专项债务限额 1254.11 亿元。省财政厅核定我市 2025 年新增限额 143.2 亿元，其中一般债务限额 13.67 亿元、专项债务限额 129.53 亿元。省财政厅收回我市限额空间 31.9 亿元。按照上述方法计算，我市 2025 年地方政府债务限额 2144.83 亿元，其中一般债务限额 783.61 亿元、专项债务限额 1361.22 亿元。截至 2025 年底，我市地方政府债务余额预计执行数为 2092.14 亿元，其中一般债务 761.37 亿元、专项债务 1330.77 亿元。

2. 全市政府债务还本付息支出情况。2025 年，全市政府一般债务还本支出 92.99 亿元（财政预算安排 10.3 亿元、发行再融资债券 82.69 亿元），付息和发行费支出 22.72 亿元；专项

债务还本支出 53.58 亿元（财政预算安排 2.31 亿元、发行再融资债券 51.27 亿元），付息和发行费支出 36.93 亿元。

（二）2025 年市级政府债务情况。

1. 市级政府债务限额和余额情况。2024 年市级地方政府债务限额 463.69 亿元，其中一般债务限额 165.97 亿元、专项债务限额 297.72 亿元。省财政厅核定盐城市级 2025 年新增限额 50.67 亿元，其中一般债务限额 5.55 亿元、专项债务限额 45.12 亿元。省财政厅收回盐城市级限额空间 14.81 亿元。按照上述方法计算，盐城市级 2025 年地方政府债务限额 499.55 亿元，其中一般债务限额 168.53 亿元、专项债务限额 331.02 亿元。截至 2025 年底，市级地方政府债务余额预计执行数为 477.63 亿元，其中一般债务 162.17 亿元、专项债务 315.46 亿元。

2. 市级政府债务还本付息支出情况。2025 年，市级地方政府一般债务还本支出 24.1 亿元（财政预算安排 2.61 亿元、发行再融资债券 21.49 亿元），付息和发行费支出 4.79 亿元；专项债务还本支出 17.72 亿元（财政预算安排 0.73 亿元、发行再融资债券 16.99 亿元），付息和发行费支出 8.52 亿元。

（三）2026 年全市政府债务纳入年初预算情况。

全市地方政府一般债务还本支出 84.67 亿元（财政预算安排 8.67 亿元、发行再融资债券 76 亿元），付息和发行费支出 22.73 亿元；专项债务还本支出 75.33 亿元（财政预算安排 9.63 亿元、发行再融资债券 65.7 亿元），付息和发行费支出 41.87 亿元。

（四）2026 年市级政府债务纳入年初预算情况。

市级地方政府一般债务还本支出 13.32 亿元（财政预算安排 1.39 亿元、发行再融资债券 11.93 亿元），付息支出 4.81 亿元；专项债务还本支出 24.42 亿元（财政预算安排 5.3 亿元、发行再融资债券 19.12 亿元），付息支出 9.67 亿元。

二、市级转移支付说明

（一）一般公共预算转移支付执行和安排情况。

2025 年，省财政对市级转移支付补助 63.33 亿元，其中：一般性转移支付 8.97 亿元、共同事权转移支付 23.47 亿元、专项转移支付 30.89 亿元。上述数据为快报数，待省、市、区财政办理结算后，会有一些变化，将在 2025 年决算中予以反映。

2026 年市级预算草案中，纳入年初预算省对市级转移支付补助 46.15 亿元，其中一般性转移支付 8.1 亿元、共同事权转移支付 16.43 亿元、专项转移支付 21.62 亿元。

（二）政府性基金预算转移支付执行和安排情况。

2025年，省财政对市级转移支付补助19.88亿元（含当年下达超长期特别国债资金）。上述数据为快报数，待省、市、区财政办理结算后，会有一些变化，将在2025年决算中予以反映。

2026年市级预算草案中，纳入年初预算省财政对市级转移支付补助2.21亿元，年初暂未考虑超长期特别国债因素。

三、市级“三公”经费、会议费、培训费、机关运行经费情况说明

（一）“三公”经费、会议费、培训费。“三公”经费是指预算单位使用一般公共预算安排的基本支出中因公出国、公务用车购置及运行维护费、公务接待费。其中，因公出国（境）费指单位公务出国（境）的住宿费、差旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出；公务用车购置及运行费指单位公务用车购置费及租用费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出；公务接待费指单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。2026年市级一般公共预算安排的“三公”经费总额4912万元，比上年预算数5147万元减少235万元，下降4.57%。其中：因公出国（境）费预算安排1012万元，比上年预算数1095万元减少83万元，下降7.58%。公务用车购置及运行维护费预算安排2942万元，比上年预算数3082万元减少140万元，下降4.54%，具体是：①公务用车购置安排556万元，比上年预算数590万元减少34

万元，下降 5.76%；②公务用车运行维护费预算 2386 万元，比上年预算数 2492 万元减少 106 万元，下降 4.25%。公务接待费预算安排 958 万元，比上年预算数 970 万元减少 12 万元，下降 1.24%。会议费预算安排 2020 万元，比上年预算数 2058 万元减少 38 万元，下降 1.85%。培训费预算安排 3188 万元，比上年预算数 3345 万元减少 157 万元，下降 4.69%。“三公”经费、会议费、培训费在年度预算执行中将严格控制。

（二）机关运行经费。是指行政单位（含参公）一般公共预算安排的基本支出中“商品和服务支出”经费。具体范围包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房物业管理费及其他费用。2026 年，市级一般公共预算安排的机关运行经费 6.47 亿元，比上年预算数 6.6 亿元减少 0.13 亿元，下降 1.97%。

四、预算绩效情况说明

持续深化预算绩效管理，坚持结果导向、成本引领，健全“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系，推动财政资金从重投入向重效益深度转型，构建“事前严审、事中精控、事后严评”全链条体系，政府收入绩效管理入选全国试点。事前严抓源头管控，对 19 个新增项目开展绩效评估，涉及资金 9214 万元，从源头严把预算入口关；聚焦城市绿化、道路保洁

等重点领域深化成本绩效分析，累计建成 75 项成本标准，为预算精准编制提供科学依据。事中强化动态监控，市本级 82 个预算部门及其下属单位全部开展绩效运行监控，涉及项目 646 个，实时跟踪进度、排查偏差，及时采取纠偏措施，保障资金使用合规高效。事后抓实绩效评价，指导预算部门全部按要求完成 316 个单位整体支出和 697 个项目支出绩效自评，市财政局对 17 个项目开展财政绩效评价。